

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по науке Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»



Кружаев В.В.

«16» января 2019 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» на диссертацию Солосиной Марии Игоревны «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс, инструментарий анализа и организационные механизмы», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования определяется усилением значения стратегического подхода к развитию регионов и муниципальных образований в России. Муниципальный уровень управления – самый близкий к населению. В настоящее время более половины граждан нашей страны живут в населенных пунктах с численностью населения менее 100 000 чел. В этой связи, разработка стратегий социально-экономического развития таких муниципалитетов и их согласование как с целями региональных стратегий, так и с интересами жителей, является важной и актуальной государственной задачей. Инструментарий необходимый для процесса разработки и реализации стратегий регионов и крупных городов представлен широко и разнообразно. Однако, для разработки стратегий небольших административно-территориальных единиц (городских поселений, городов) наблюдается недостаток научно-обоснованных методов, инструментов анализа и организационных механизмов.

При разработке такого инструментария значимым фактором является неравномерность территориального развития, которую мы можем наблюдать на примере российских муниципалитетов. Это необходимо учитывать при

разработке инструментария процесса стратегического планирования.

Все вышеизложенное подтверждает актуальность выбранной темы диссертационного исследования М.И. Солосиной.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы.

Исходя из актуальности темы исследования и высокой практической значимости, Мария Игоревна корректно сформулировала цель своего исследования: «создание методического инструментария для разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, позволяющего проводить диагностику социально-экономического состояния муниципалитетов и формировать организационные механизмы стратегического планирования с вовлечением жителей муниципальных образований» (с.6).

Для достижения этой цели соискатель определил наиболее значимые в плане актуальности задачи, среди которых: выявление типов методических подходов к разработке стратегий социально-экономического развития на муниципальном уровне и определение основных проблем, возникающих в ходе создания и реализации стратегий (с.15-31); разработка методического подхода к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований, ориентированного на повышение обоснованности разрабатываемых документов стратегического планирования (с.42-49); формирование на основе различных информационных источников муниципальной статистики системы показателей, требований к компоновке и наполнению таблиц данных, сбор базы данных для оценки социально-экономического состояния муниципальных образований Воронежской области (с. 49-62); разработка на основе предложенного методического подхода инструментария диагностики социально-экономического состояния муниципальных образований, позволяющей оценить место и роль муниципалитета в экономической системе региона (с.49-136); формирование организационных механизмов вовлечения жителей муниципалитетов в решение вопросов территориального стратегического развития (с.136-163); апробация предложенного инструментария и организационных механизмов при разработке документов стратегического планирования на примере муниципальных образований Воронежской области (с. 127-136, с. 163-177).

Цель и задачи исследования позволили выстроить автору четкую логику диссертационной работы.

Материалы диссертации свидетельствуют об обширной теоретической, информационной и экспериментальной базе исследования.

Теоретико-методологическая база исследования представлена широким использованием литературных источников в области стратегического планирования, региональной диагностики, системного социально-экономического развития территорий, стратегического управления. В списке литературы 179 источников.

При проведении исследования нашли применение методы системного анализа, синтеза, сравнения и обобщения, многомерной статистики, а также организационно-деятельностные игровые модели и методы, что позволяет говорить об обоснованности положений и выводов данной работы.

Результаты диссертационного исследования структурно обоснованы во введении, трех главах, заключении.

Во *введении* соискателем раскрыта актуальность темы исследования, сформулированы цель и задачи, определены предмет и объект исследования, научная новизна, теоретико-методологическая и информационная основы исследования, его теоретическая и практическая значимость, сформулированы положения, содержащие научную новизну и выносимые на защиту.

В *первой главе* «Теоретико-методологические основы стратегического планирования на муниципальном уровне» рассмотрены основы стратегического планирования в России и выявлены проблемы и задачи, возникающие в процессе разработки и реализации стратегий социально-экономического развития, среди которых: недостаток статистических данных и комплексных статистических материалов о социально-экономическом положении поселений; необходимость учета при разработке стратегий и проведении сравнительного анализа поселений как на муниципальном, так и на региональном уровнях таких особенностей муниципального развития как неравномерность и асинхронность; необходимость комплексного анализа социально-экономического положения поселения с включением в инструментарий возможности сравнения муниципалитетов. В главе также представлен сравнительный анализ подходов к разработке стратегий, в том числе с активным вовлечением жителей в этот процесс, при этом диссертантом выявлены сильные и слабые стороны подходов с точки зрения реализации, финансирования, приобретения управленческих компетенций и скорости разработки документов. Автором проанализировано влияние факторов неравномерности и асинхронности территориального развития и сделаны выводы о необходимости их учета при разработке инструментария

региональной диагностики. Предложен методический подход к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований.

Во второй главе «Инструментарий анализа социально-экономического состояния муниципальных образований и его апробация» особое внимание уделяется вопросам сбора информационных материалов и формированию базы данных исследования. В работе соискателем проведен анализ возможностей использования различных информационных баз данных для анализа социально-экономического положения муниципальных образований, создана база данных исследования и проанализированы возможности ее формирования в автоматическом режиме. Также в главе представлены результаты апробации методического подхода к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований для городских поселений Воронежской области. Автором сопоставлены существующие методики оценки валового муниципального продукта, а далее предложена и апробирована методика оценки муниципального продукта как инструмента анализа неравномерности развития муниципальных образований. Для анализа экономической специализации территории Солосиной М.И. применены методы многомерной кластеризации. Важно отметить, что в работе представлен сравнительный анализ и построены две классификации муниципальных районов и городских округов Воронежской области, находящихся на разных уровнях административно-территориального деления: выделены кластеры экономической структуры (специализации видов деятельности в соответствии с ОКВЭД) и кластеры социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Воронежской области. При этом автором обоснована целесообразность построения обеих кластеризаций, поскольку значимой стохастической связи между кластеризациями муниципальных районов не выявлено. В работе была проведена типологизация городских поселений по численности работников в разных видах деятельности, при этом соискателем проанализировано соответствие структуры занятости городских поселений экономической специализации муниципальных районов. На завершающем этапе разработки и методического подхода автором была предложена и апробирована методика построения экономического профиля поселения, а также рассмотрена динамика изменения экономических профилей городских поселений по годам (за 2006, 2010 и 2015 гг.).

В третьей главе «Организационные механизмы вовлечения жителей в процессы стратегического планирования» соискателем проанализирован

зарубежный опыт территориального развития и стратегического планирования, в частности, в области экономических и социальных механизмов муниципальных реформ, вовлечения жителей в процессы управления, межмуниципального сотрудничества. Важным аспектом работы является анализ успешных российских практик разработки проектов с вовлечением жителей к решению вопросов местного значения и не только. Автором представлена методика системно-социального проектирования и ее апробация в муниципальных образованиях Воронежской области.

В *заключении* приведены основные выводы и рекомендации по результатам диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования

Автор диссертационного исследования обосновал четыре положения, включающие наиболее значимые научные результаты, которые можно оценить как вклад в экономическую науку, обеспечивающий приращение знаний в области аналитического инструментария и организационных механизмов стратегического планирования на муниципальном уровне.

Во-первых, разработан методический подход к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований, который в отличие от существующих позволяет проводить экономико-статистический анализ социально-экономического развития небольших административно-территориальных единиц – городских и сельских поселений, включая возможность их сравнения (соответствует п. 3.1. «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций» Паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика» ВАК Минобрнауки РФ) (с. 42-49).

Во-вторых, инструментарий предложенного методического подхода включает формирование системы показателей для диагностики социально-экономического состояния поселений и наполнение на ее основе базы данных; а также комплекс методов для оценки места и роли муниципалитета в экономической системе региона: оценку муниципального продукта (МП), типологизацию, построение экономического профиля муниципалитета. Данный инструментарий имеет свои особенности и разработан с учетом неравномерности и асинхронности территориального развития. Соискателем

проделан большой объем работы по сбору разнородных статистических данных муниципального уровня, многофакторному анализу условий и способов формирования стратегических документов; предложены модифицированные и новые методики проведения анализа данных для формирования стратегий (соответствует п. 3.1. «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций» Паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика» ВАК Минобрнауки РФ) (с. 49-127).

В-третьих, соискателем проведена апробация разработанного инструментария по данным Воронежской области, которая позволила подтвердить его применимость для повышения обоснованности управленческих решений при разработке стратегий и показать возможности тиражирования данного подхода в других регионах с учетом особенностей региональной и муниципальной статистики (соответствует п. 3.1. «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций» Паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика» ВАК Минобрнауки РФ) (с.127-136).

В-четвертых, предложена и апробирована авторская методика системно-социального проектирования как организационного механизма вовлечения жителей в решение вопросов территориального стратегического развития. Особенность предлагаемой методики состоит в применении игровых технологий. Методика прошла апробацию в муниципальных образованиях Воронежской области (п. 3.17 «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления и экономикой регионов; оценка их эффективности» Паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика» ВАК Минобрнауки РФ) (с. 136-177).

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

В целом, представленная диссертационная работа отличается логической взаимосвязанностью, глубокой авторской проработкой теоретических, методических предложений по разработке инструментария и организационных механизмов стратегического планирования на муниципальном уровне, а также практической апробацией на примере Воронежской области.

Особую значимость в обеспечении достоверности научных результатов придает авторское использование большого фактического материала, собранного из разных источников, о положении муниципальных образований Воронежской области.

Теоретическая и практическая значимость полученных автором результатов

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования подтверждается опубликованием 38 научных работ общим объемом 20,6 п.л. (авторский вклад – 6,83 п.л.), из них 9 работ в изданиях, рекомендованных ВАК для опубликования результатов диссертационного исследования, апробацией результатов на международных и всероссийских конференциях в таких городах как Воронеж (2013, 2014, 2015, 2016, 2017 гг.), Елабуга (2014г.), Сочи (2014, 2017гг.), Улан-Удэ (2015 г.), Казань (2015 г.), Санкт-Петербург (2016 г.), Екатеринбург (2016 г.), New Delhi (2017), Москва (2014, 2016, 2017 гг.), Нижний Новгород (2018 г.).

Результаты исследования получили практическое применение в рамках разработки стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2035 г.: отдельные практические предложения вошли в материалы рабочей группы «Совершенствование пространственной организации Воронежской области». Предложенные инструменты вовлечения жителей в решение вопросов местного значения были апробированы в двух проектах: дворовые фестивали (реализован совместно с ТСЖ «Финист» (г. Воронеж)), проектирование археологического парка (реализован совместно с Государственным археологическим музеем-заповедником «Костенки»).

Сформированная автором база данных о муниципалитетах Воронежской области позволяет проводить многоуровневый анализ социально-экономического развития муниципальных образований. Данный подход к формированию БД о социально-экономическом состоянии муниципалитетов с

использованием муниципальных информационных систем может быть использован и другими регионами с учетом их особенностей сбора статистической информации.

Основные результаты диссертации Солосиной М.И. могут служить методической и инструментальной базой для совершенствования процессов разработки документов стратегического планирования на муниципальном уровне, а также будут полезны в работе органов регионального и муниципального управления, некоммерческих организаций.

Отдельные теоретические разработки и практические рекомендации, выделенные в рамках диссертационного исследования, были использованы в высших учебных заведениях при изучении таких дисциплин как «Региональная социально-экономическая политика», «Математические методы в менеджменте».

Апробация подтверждена справками о внедрении полученных результатов.

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. В первой главе автор отмечает, что предложенный методический подход применим как для городских поселений, так и для сельских (с.44). Однако, эти понятия стоило бы разграничить и ввести классификацию поселений в зависимости от их социально-экономических, демографических, географических особенностей и с учетом особенностей статистических данных о каждом типе поселения.

2. Во второй главе представлена апробация предложенных соискателем методик обработки и анализа муниципальных статистических данных на исходных данных Воронежской области, полученных из различных источников, включая региональные и муниципальные информационные базы данных. Следовало бы уделить больше внимания возможным ограничениям применимости разработанных методик для различных регионов России, в связи с тем, что базы данных могут отличаться по структуре и набору показателей.

3. В третьей главе автор, приводя результаты апробации методики системно-социального проектирования, указывает, что результаты в дальнейшем могут быть использованы при разработке стратегии (с.175). С точки зрения практической применимости предложенной методики работа бы выглядела более обоснованной, если бы было представлено на примере как эти

результаты используется в процессе стратегического планирования в муниципальном образовании.

4. Замечания редакционного характера. В связи с большим объемом фактологического и расчетного материала вторая глава диссертации по объему несколько больше, чем первая и третья. Возможно, часть материала можно было бы вынести в приложение. В таблице 2.1 в первой колонке пропущено название метода оценки валового муниципального продукта (с.44).

Изложенные замечания не снижают научную и практическую значимость и ценность выполненного исследования.

Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертация Солосиной М.И. является самостоятельным законченным научным исследованием на актуальную тему, оформлена в соответствии с действующими стандартами, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, имеет практическую значимость, логическую завершенность. Научные результаты, полученные диссертантом, в должной степени обоснованы и достоверны. Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

Ключевые положения, рекомендации и выводы работы вносят вклад в экономическую науку, обеспечивающий приращение знаний в области аналитического инструментария и организационных механизмов стратегического планирования на муниципальном уровне.

Диссертационное исследование Солосиной Марии Игоревны на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс, инструментарий анализа и организационные механизмы» соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика». Автор работы Солосина Мария Игоревна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика».

Отзыв на диссертационную работу обсужден и одобрен на заседании кафедры теории, методологии и правового обеспечения государственного и муниципального управления Института государственного управления и

предпринимательства Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (протокол № 1 от «10» января 2019 г.).

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
Адрес: 620002, Екатеринбург, ул. Мира, 19
Сайт: <https://www.urfu.ru>
Тел. +7 (343) 375-44-44
Эл. почта: rector@urfu.ru

Заведующий кафедрой теории, методологии и правового обеспечения государственного и муниципального управления Института государственного управления и предпринимательства УрФУ, д.э.н., профессор
i.d.turgel@urfu.ru

Тургель Ирина Дмитриевна
«15» января 2019 г.

 / Тургель И.Д. /


